



# COMUNE DI SANT'ANGELO DI BROLO

C.A.P. 98060

PROVINCIA DI MESSINA

C.F. 00108980830

## COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N.29 del Reg. Anno 2013 Data 25/11/2013	OGGETTO: <i>Approvazione programma per l'affidamento di incarichi esterni.</i> <b>ANNO 2013</b>
---	--

L'anno duemilatredici il giorno venticinque del mese di novembre con inizio alle ore 18,30, nella sala delle adunanze del Comune.

Alla convocazione in seduta ordinaria che è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

CONSIGLIERI	Presenti	Assenti
CORTOLILLO Francesco Paolo	X	
DI NUNZIO Michelangelo		X
RIGENERATI Giuseppe	X	
CARUSO Giuseppe Calogero		X
SIRAGUSANO Carmelo	X	
GUIDARA Carmelo	X	
FERRARO Diego	X	
FERRARO Tindara	X	
BONINA Antonino	X	
MAUROTTO Michela	X	
PRESTIPINO Emanuele	X	
GIULIANO Catia		X
TAVIANO Gabriele	X	
TRAVIGLIA Francesco		X
LEMBO Filippo	X	

Assegnati n. 15

In carica n. 15

Fra gli assenti sono giustificati (Art. 173 dell' Ord.EE.LL.), i signori:

Presenti n. 11

Assenti n. 04

Il Sig. CORTOLILLO Dr. Francesco Paolo nella qualità di Presidente, verificato il numero legale degli intervenuti, assume la Presidenza e designa scrutatori i Signori: \_\_\_\_\_

Partecipa il Segretario comunale Sig. SPICCIA D.ssa Nina La seduta è pubblica

Sono presenti il Sindaco e gli Assessori: Germanelli, Palmeri, Saitta e Gaglio.

## PROPOSTA DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Registro Generale  
proposte 25 /2013

### III STAFF

Nr. Ord. della proposta 4

li 20-11-2013

**Oggetto:** *Approvazione programma per l'affidamento di incarichi esterni. ANNO 2013*

PREMESSO che, a norma dell'art. 3, comma 55 della Legge Finanziaria 244 del 24/12/2007 "L'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze a soggetti estranei all'amministrazione può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal consiglio ai sensi dell'articolo 42 TUEL D.Lgs. 18/08/2000 n. 267";

RICHIAMATA la deliberazione n. 6 del 15/02/2005 con la quale la Corte dei Conti ha definito il significato delle accezioni "incarico di ricerca, studio e consulenza" nel modo che segue:

- a) incarichi di studio possono essere individuati con riferimento ai parametri indicati dal D.P.R. n. 338/1994 che, all'articolo 5, determina il contenuto dell'incarico nello svolgimento di un'attività di studio, nell'interesse dell'amministrazione. Requisito essenziale, per il corretto svolgimento di questo tipo d'incarichi, è la consegna di una relazione scritta finale, nella quale saranno illustrati i risultati dello studio e le soluzioni proposte (es.: studio e soluzione di questioni inerenti all'attività dell'amministrazione committente, studi per l'elaborazione di schemi di atti amministrativi o normativi);
- b) incarichi di ricerca presuppongono la preventiva definizione del programma da parte dell'amministrazione (raccolta organica di materiale che consenta all'ente di reperire contenuti di conoscenza utili per la realizzazione di finalità istituzionali e che si concretizzi in un esito ben definito ovvero in una relazione scritta che evidenzi la raccolta di fonti reperite, ne fornisca una sistemazione organica e riassume le conclusioni dell'incaricato fornendo un valore aggiunto rispetto alla semplice raccolta del materiale);
- c) consulenze riguardano le richieste di pareri ad esperti (es.: prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressione di giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e del patrocinio dell'amministrazione, idonee ad orientare l'azione dell'Ente);

DATO ATTO che la magistratura contabile ha altresì precisato che detti incarichi hanno per contenuto la prestazione d'opera intellettuale così come disciplinata dagli artt. 2229 - 2238 del c.c. e che, al fine di valutare se un incarico rientri o meno in una delle categorie sopra descritte, occorre avere riguardo non tanto alla sua qualificazione formale, quanto al contenuto dell'atto di conferimento e, dunque, alla prestazione sostanziale sottostante;

DATO ATTO, altresì, che non rientrano dunque nella previsione normativa di che trattasi gli incarichi per prestazioni di servizi;

CONSIDERATO che trattasi di prestazioni che richiedono l'elevata professionalità e specializzazione e che l'art. 7, comma 6 del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 3, comma 76 della legge n. 244/2007, nell'ambito di prestazioni di natura temporanea ed altamente qualificate, prevede il requisito della "particolare e comprovata specializzazione universitaria" anche per il conferimento di collaborazioni di natura occasionale o coordinata e continuativa. A tale riguardo la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica con parere espresso in data 21.01.2008 ha osservato che il requisito della particolare professionalità deve fare ritenere quale requisito minimo necessario il possesso della laurea magistrale o del titolo equivalente;

PRESO ATTO che la Corte dei Conti con la sua citata deliberazione ha altresì precisato che, nell'attribuzione degli incarichi esterni occorre seguire i seguenti criteri, già ribaditi dalla Circ. 15 luglio 2004, n. 4 della Funzione Pubblica:

- a) rispondenza dell'incarico agli obiettivi dell'amministrazione;
- b) inesistenza, all'interno della propria organizzazione, della figura professionale idonea allo svolgimento dell'incarico, da accertare per mezzo di una reale ricognizione;
- c) indicazione specifica dei contenuti e dei criteri per lo svolgimento dell'incarico;
- d) indicazione della durata dell'incarico;



e) proporzione fra il compenso corrisposto all'incaricato e l'utilità conseguita dall'amministrazione;

CONSIDERATO dunque che si potrà verificare l'esigenza di procedere, per l'anno 2013, all'affidamento di incarichi di studio, di ricerca e di consulenza così come riportati nell'allegato programma (Allegato);

CONSIDERATO inoltre che il conferimento dei suddetti incarichi dovrà seguire l'iter indicato nel "Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi" approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.132 del 4/10/2011, nei quali si fissano i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenza, a soggetti estranei all'amministrazione;

CONSIDERATO, altresì, che ai sensi dell'art 1 DECRETO-LEGGE 31 agosto 2013, n. 101 "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni" convertito con modificazioni dalla L. 30 ottobre 2013, n. 125 (in G.U. 30/10/2013, n.255).

*"...La spesa annua per studi e incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi e incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, nonché dalle autorità indipendenti e dalla Commissione nazionale per le società e la borsa (CONSOB), escluse le università, gli enti e le fondazioni di ricerca e gli organismi equiparati, nonché gli istituti culturali e gli incarichi di studio e consulenza connessi ai processi di privatizzazione e alla regolamentazione del settore finanziario, non può essere superiore, per l'anno 2014, all'80 per cento del limite di spesa per l'anno 2013 e, per l'anno 2015, al 75 per cento dell'anno 2014 così come determinato dall'applicazione della disposizione di cui al comma 7 dell'articolo 6 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122. Si applicano le deroghe previste dall'articolo 6, comma 7, ultimo periodo, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, nella legge 30 luglio 2010, n. 122.*

*5-bis. Le pubbliche amministrazioni di cui al comma 5 trasmettono, entro il 31 dicembre 2013, i dati inerenti alla spesa disaggregata sostenuta per studi e incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi e incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, nonché per gli incarichi e i contratti a tempo determinato.*

*5-ter. La mancata trasmissione nei termini indicati dal comma 5-bis comporta l'applicazione della sanzione di cui al comma 7 al responsabile del procedimento.*

*5-quater. Entro il 31 marzo di ogni anno, il Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione presenta alle Camere una relazione contenente i dati di cui al comma 5-bis).*

*6. Presso le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, nel bilancio di previsione o strumento contabile equipollente sono previsti specifici capitoli di bilancio in coerenza con la struttura di bilancio adottata, per il conferimento di incarichi di studio e consulenza, fatti eventualmente salvi i capitoli istituiti per incarichi previsti da disposizioni di legge o regolamentari da articolarsi coerentemente con il piano dei conti integrato di cui al titolo II del decreto legislativo 31 maggio 2011 n. 91.*

*7. Gli atti adottati in violazione delle disposizioni di cui al comma 5 e i relativi contratti sono nulli. L'affidamento di incarichi in violazione delle disposizioni di cui al medesimo comma costituisce illecito disciplinare ed è, altresì, punito con una sanzione amministrativa pecuniaria, a carico del responsabile della violazione, da mille a cinquemila euro, alla cui irrogazione provvede l'autorità amministrativa competente in base a quanto previsto dalla legge 24 novembre 1981, n. 689, salva l'azione di responsabilità amministrativa per danno erariale.*

*8. La Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica e il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della ragioneria generale dello Stato dispongono almeno una volta all'anno visite ispettive, a cura dell'Ispettorato per la funzione pubblica e dei servizi ispettivi di finanza del medesimo Dipartimento della ragioneria generale dello Stato, al fine di verificare il rispetto dei vincoli finanziari in materia di contenimento della spesa di cui al presente articolo, denunciando alla Corte dei conti le irregolarità riscontrate"*

TENUTO CONTO inoltre che l'art. 1, comma 127 della legge 23 dicembre 1996, n. 662, così come modificato dall'art. 3, comma 54, della legge n. 244/2007, stabilisce che le amministrazioni che si avvalgono di collaboratori esterni o che affidano incarichi di consulenza per i quali è previsto un compenso, sono tenute a pubblicare sul sito web i relativi provvedimenti completi di indicazione dei soggetti precettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato e che, in caso di omessa pubblicazione, la liquidazione del corrispettivo costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale del dirigente preposto;

VERIFICATA pertanto la necessità che detti incarichi vadano pubblicati sul sito web del Comune



TENUTO CONTO che la spesa complessiva per l'affidamento degli incarichi, comunque contenuta entro i limiti fissati dalla legge troverà copertura all'interno dei vari interventi iscritti nel Bilancio di Previsione 2013 e che gli impegni economici verranno assunti con il conferimento dei singoli incarichi, ricorrendo i presupposti di legge

VISTO il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO Ordinamento Amministrativo EE.LL. vigente in Sicilia;

## SI PROPONE CHE IL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERI

- 1) DI APPROVARE l'allegato programma per l'affidamento degli incarichi ex art. 3, comma 55, legge n. 244/2007 facente parte integrante e sostanziale del presente atto, riportante l'indicazione degli incarichi di studio, ricerca e consulenza da affidare nel corso dell'anno 2013;
- 2) DI STABILIRE che gli incarichi da assegnare dovranno essere affidati nel rispetto delle disposizioni del regolamento sull'ordinamento degli uffici;
- 3) DI dare atto che la spesa complessiva per l'affidamento degli incarichi, contenuta entro i limiti fissati dalla legge troverà copertura all'interno all'apposito intervento del Bilancio di Previsione 2013
- 4) DI DISPORRE la pubblicazione di detti incarichi sul sito web del comune ;

Il Proponente



**Programma degli incarichi di studio, ricerca e consulenza per l'anno 2013**

<b>Soggetto e/o Area interessati</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Tipologia</b>	<b>Normativa di riferimento</b>
Territorio –Ambiente- edilizia	Consulenza professionale in materia di pianificazione urbanistica - territorio ed edilizia	Consulenza	Regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione esterna, di studio, di ricerca e consulenza
Amministrativo- contabile-tecnico	Consulenza Pareri pro veritate in materia giuridica di particolare complessità e specificità, che vanno oltre le competenze presenti all'interno dell'Ente	Consulenza	Regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione esterna, di studio, di ricerca e consulenza
Contenzioso	Consulenza Pareri pro veritate in materia giuridica amministrativo- contabile nelle materie oggetto di contenzioso	Consulenza	Regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione esterna, di studio, di ricerca e consulenza
Igiene e Sanità	Consulente Pareri pro veritate in materia giuridica amministrativa- tecnica	Consulenza	Regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione esterna, di studio, di ricerca e consulenza





In ordine alla acclusa proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 53 della Legge 8.6.1990, n. 142, recepito dall'art. 1, comma 1°, lett. i) della Legge Regionale 11.12.1991, n. 48, e successive modifiche, vengono espressi i relativi pareri come appresso:

IL RESPONSABILE del servizio interessato - per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: favorevole

Data 20-11-2013

IL RESPONSABILE



IL RESPONSABILE di ragioneria per quanto concerne la regolarità contabile - esprime parere: favorevole

Data 20-11-2013

IL RESPONSABILE



Inoltre, il responsabile del servizio finanziario, a norma dell'art.55 della Legge 08.06.1990, n. 142 recepito dall'art.1, comma 1°, lett. i) della Legge Regionale 11.12.1991, n. 48, e successive modificazioni, nonché l'art. 153, comma 5 D. Lgs. 267/2000, attesta la copertura finanziaria della spesa.

Data \_\_\_\_\_

IL Responsabile del Servizio Finanziario

**N. 29 - Approvazione programma per l'affidamento di incarichi esterni. Anno 2013.**

Presenti 11. Assenti 4 (Di nunzio, Caruso, Giuliano e Traviglia).

#### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Vista l'allegata proposta avente oggetto: **Approvazione programma per l'affidamento di incarichi esterni. Anno 2013;**

Visti i pareri favorevoli resi, per la regolarità tecnica dal Segretario Comunale, D.ssa Nina Spiccia e per la regolarità contabile dal Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, Rag. Nunzio Corica;

Dato atto che il Sindaco relaziona nel merito facendo presente che trattasi di un adempimento previsto dalla legge e che, comunque, l'ente non ha conferito alcun incarico di studio, ricerca e consulenza e non ha, secondo le previsioni del D.L. 101, la possibilità finanziaria di conferirne ;

Presenti 11, votanti 11, con voti 8 favorevoli e 3 astenuti (Bonina, Rigerati e Ferraro Diego);

#### **DELIBERA**

Di approvare l'allegata proposta che qui si intende integralmente trascritta.

Con separata votazione, su proposta del Presidente, presenti 11, votanti 11, con voti 8 favorevoli e 3 astenuti (Bonina, Rigerati e Ferraro Diego) espressi nelle forme di legge dai presenti votanti

#### **DELIBERA**

Di rendere la presente immediatamente esecutiva.




I presente verbale, dopo la lettura si sottoscrive per Conferma

IL PRESIDENTE

IL CONSIGLIERE ANZIANO

IL SEGRETARIO COMUNALE

<p>COMUNE DI SANT'ANGELO DI BROLO 98060 Provincia di Messina COPIA CONFORME PER USO AMMINISTRATIVO Sant'Angelo di Brolo, li <u>04-12-2013</u> IL FUNZIONARIO</p> 	<p>CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme attestazione del Messo Comunale, C E R T I F I C A Che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____. Dalla Residenza Municipale, li IL MESSO COMUNALE                      IL SEGRETARIO COMUNALE</p>
--	---

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

**ATTESTA**

Che la presente deliberazione, è stata pubblicata all'Albo Pretorio Comunale il \_\_\_\_\_ per rimanervi per 15 giorni consecutivi fino al \_\_\_\_\_  
S. Angelo di Brolo, li

IL SEGRETARIO COMUNALE

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

**ATTESTA**

Che la presente deliberazione

E' esecutiva dal **25 NOV. 2013** perchè dichiarata immediatamente esecutiva dal Consiglio Comunale (L.R.n.44/91)

E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO \_\_\_\_\_

decorsi 10 giorni dalla Pubblicazione all'Albo Pretorio (Circolare Assessorato degli Enti Locali del 24/03/2003 - Art. 12 L.R. 03/12/1991, n. 44).

S. Angelo di Brolo, li **25 NOV. 2013**

IL SEGRETARIO COMUNALE